

Отчет об итогах конференции

Осень 2024 г.



Введение

Встреча, посвященная защите работников, участвующих в программах связанной и временной миграции, с участием текущих работников, находящихся в Великобритании по сезонной рабочей визе, и Специального докладчика ООН по вопросу о современных формах рабства.

Осенью 2024 года Центр поддержки работников организовал встречу совместно с сезонными сельскохозяйственными работниками и Специальным докладчиком ООН по вопросу о современных формах рабства, которая была посвящена обсуждению мер по защите работников, задействованных в программах связанной и временной миграции.





Чем занимается Центр поддержки работников?

Центр поддержки работников (далее — «Центр») сосредоточен на обеспечении справедливых условий труда и предотвращении эксплуатации. Мы оказываем поддержку маргинализированным и изолированным работникам в трудовых секторах Шотландии, где существует высокий риск злоупотреблений и эксплуатации. Наша работа направлена на укрепление коллективной силы работников, защиту и улучшение их трудовых прав, а также на предотвращение торговли людьми для принудительного труда и снижение рисков эксплуатации. Наши приоритеты соответствуют рискам, указанным в индикаторах принудительного труда МОТ, включая: злоупотребление уязвимостью, ограничение свободы передвижения, изоляцию, запугивание и угрозы, а также насильственные условия труда и проживания. Поддержка Центра включает консультации, посредничество, защиту интересов и содействие в подаче жалоб в правоохранительные органы. Мы предоставляем как прямую помощь работникам, так и усилия по укреплению их коллективной силы, чтобы решать проблемы, с которыми они сталкиваются в высокорисковых профессиях. В 2023 и 2024 годах деятельность Центра была ориентирована на работников сезонного сельского хозяйства, находящихся в Великобритании по визе для сезонных работ (SWV). Мы предоставили консультации, информацию и поддержку более чем 1000 человек. Подробнее о нашей работе можно узнать на сайте: www.workersupportcentre.org.uk.

Что такое виза для сезонных работ в Великобритании

Работники по визе для сезонных работ (SWV) спонсируются лицензированным оператором программы и нанимаются на ферму; виза действительна в течение шести месяцев для работы в садоводстве и 2,5 месяцев для работы в птицеводстве. Работники по визе SWV находятся в уязвимом положении, поскольку у них ограничен доступ к социальной защите, а механизмы защиты трудовых прав остаются недостаточно развитыми. Почти все работники проживают в жилье, предоставленном работодателем, в отдаленных сельских районах и имеют ограниченный доступ к внешней поддержке и услугам. Сезонное сельское хозяйство является одним из двух секторов труда в Великобритании, которые Директор по контролю за рынком труда охарактеризовал как сектора с высоким риском современного рабства и трудовой эксплуатации.¹

¹ Стратегия обеспечения соблюдения трудового законодательства в Великобритании на 2021–2022 годы, разработанная Директором по контролю за рынком труда.

Зачем мы провели эту встречу?

Центр поддержки работников (далее — «Центр») — организация, занимающаяся поддержкой работников, защитой их интересов и изменением политики, направленной на создание достойных условий труда и предотвращение эксплуатации. В 2024 году в рамках проекта «Сила трудящихся» мы провели пять семинаров, на которых 58 сезонных работников сельскохозяйственного сектора поделились своим опытом — как положительным, так и отрицательным, как индивидуальным, так и коллективным. Целью этих мероприятий было выявить приоритеты для изменений. Эта встреча стала одной из тех, где Центр помогал работникам связывать эти приоритеты с принимаемыми решениями, создавать свои собственные истории и формировать пространство для проявления силы и влияния.

Что происходило на этой встрече?

Встреча прошла осенью 2024 года в Глазго и собрала 60 участников. **Это было первое мероприятие в Великобритании, объединившее сезонных работников, получающих визу для работы в стране, и тех, кто способен влиять на их жизнь.** В связи с рисками, которые, по мнению работников, могли быть связаны с их присутствием на встрече и участием в дискуссиях, а также для создания доверительной обстановки, в которой участники чувствовали бы себя комфортно, высказывая свое мнение, встреча проводилась в соответствии с правилом Чатем-Хаус, которое гарантирует анонимность личности выступающих. Участникам заранее оказали поддержку в подготовке к встрече, а также обеспечили синхронный перевод.

На встрече прозвучали ключевые выступления действующего сезонного сотрудника, министра по вопросам равноправия правительства Шотландии Каукаба Стюарта, а также Специального докладчика ООН по вопросу о современной форме рабства. После этого состоялись четыре тематические дискуссии:

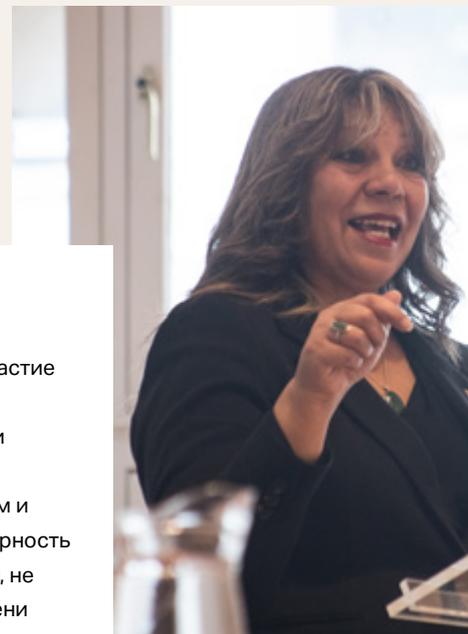
1. Опыт британских сезонных рабочих и приоритеты изменений;
2. Представительство работников в программах временной миграции;
3. Стандарты размещения работников, связанных с программами временной миграции, и их соблюдение; и
4. Доступ к правосудию для работников, участвующих в программах временной миграции.

В обсуждениях принимали участие как сами работники, так и представители государственных органов, ученые, юристы, профсоюзы, неправительственные и национальные правозащитные организации.



Роль работников в мероприятии

Рабочие отложили свои обязанности по сельскохозяйственным работам, чтобы принять участие в этом мероприятии и поделиться своим опытом с присутствующими. Хотя проблемы, с которыми они сталкиваются, уже освещались в СМИ, они сочли важным лично рассказать о своем индивидуальном и коллективном опыте. Работники выразили благодарность коллегам, которые, боясь возможных последствий, не смогли присоединиться, и подняли вопросы от имени тех, кто не присутствовал. Главное, что объединяло всех участников, — это надежда на то, что обсужденные проблемы приведут к реальным изменениям.



Роль правительства Шотландии в мероприятии

В мероприятии приняли участие министр и представители правительства Шотландии. Шотландское правительство придерживается подхода к миграции, основанного на правах человека и принципах справедливого труда. Оно убеждено, что люди с личным опытом должны быть вовлечены в процесс принятия решений для улучшения политики. Хотя иммиграционная политика находится в ведении центрального правительства Великобритании, правительство Шотландии может оказывать влияние на Министерство внутренних дел, добиваясь улучшений в этой сфере. Правительство Шотландии в настоящее время рассматривает вопросы, связанные с жильем, и намерено решить проблемы, с которыми сталкиваются работники в связи с неудовлетворительными условиями проживания.



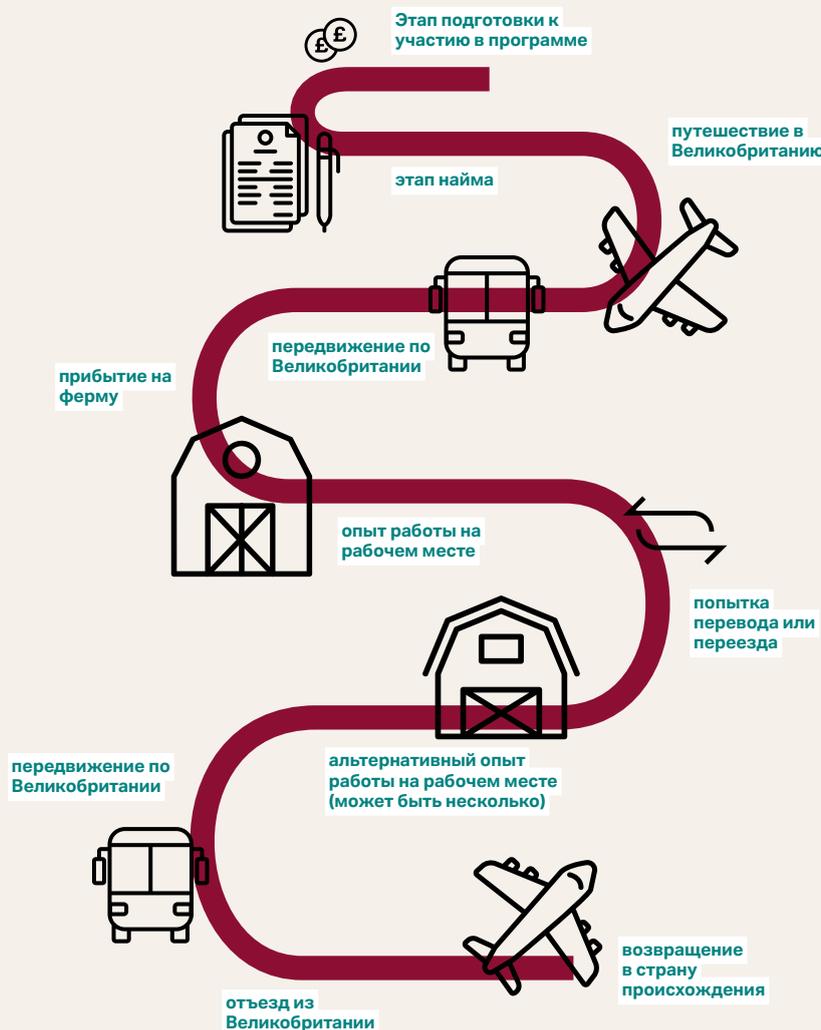
Роль Специального докладчика ООН по вопросу о современных формах рабства в мероприятии

Профессор Томоя Обоката, Специальный докладчик ООН по вопросу о современных формах рабства, включая его причины и последствия (далее — «Специальный докладчик ООН»), является экспертом в области международного права и прав человека и преподает в Йоркском университете. Специальный докладчик ООН — независимый эксперт, собирающий информацию о ситуациях на местах и представляющий отчеты Совету по правам человека. В 2024 году он уделил внимание роли трудовых организаций, ссылаясь на деятельность Центра, а также проанализировал программу временных иностранных рабочих в Канаде. В феврале 2024 года Специальный докладчик направил правительству Великобритании письмо, выражая серьезную озабоченность по поводу программы сезонных рабочих в стране.

“Люди готовы работать за деньги, но к ним нужно относиться по-человечески.”

Что мы узнали?

1. Опыт работников на всех этапах их взаимодействия с программой SWV



Подготовка и набор персонала

Работники сообщают о высоких сборах, взимаемых агентствами, и накопленных долгах. Стоимость найма варьируется от 1000 до 2300 фунтов стерлингов. Одной из причин увеличения долгов является ежегодная плата за визу.

Передвижение внутри Великобритании

Работники отмечают высокие расходы на передвижение внутри страны, которые иногда бывают крайне высокими, особенно если единственным доступным вариантом являются такси из-за отсутствия общественного транспорта.

Опыт работы на рабочем месте

- Работа является **тяжелой**, интенсивной физической нагрузкой на открытом воздухе, связанной с переносом тяжелых грузов в неблагоприятных условиях.
- Если предоставляется полный контракт на шесть месяцев с надлежащей оплатой, это вносит значительный и положительный вклад в **экономическое** положение работников.
- Если **контракты** не предоставляются в печатном виде на родном языке работников, условия труда могут быть очень трудными для понимания.
- Среди работников существует очень распространенный страх перед подачей **жалоб**. Они опасаются, что их могут счесть проблемными, что может привести к запрету на дальнейшую работу в Великобритании. Работники, которые высказывали свои замечания или подавали жалобы, больше не получали повторных приглашений на работу.
- Работники находятся **в изоляции** и вынуждены преодолевать большие расстояния, чтобы купить еду, особенно если у них есть особые требования к питанию, например, халяль. Кроме того, они отделены от основной части населения.

- Работники могут сталкиваться с очень **плохим отношением** со стороны руководителей, а также с ограниченной поддержкой, необходимой для качественного выполнения своей работы.
- Некоторые работники **не получают оплату** за все отработанные часы. Вместо этого им платят только за то время, которое они проводят, собирая или упаковывая урожай. У некоторых работников ежедневно остается до пяти часов, которые не учитываются и не оплачиваются, что приводит к значительным объемам неоплаченного труда.
- Некоторые работники получают **травмы** из-за использования некачественного оборудования или работы в опасных условиях, таких как грязь, ямы или канавы.
- Из-за крайне плохих условий труда некоторые работники доходят до состояния **отчаяния** и оказываются перед выбором: остаться работать на ферме в сложных условиях или покинуть ее, рискуя стать нелегальным мигрантом. Поэтому поддержка Центра им очень необходима.

Срок работы и завершение контракта

Многие трудовые договоры, как сообщается, были сокращены или прерваны из-за плохого урожая. В том числе некоторые работники получили лишь 3 недели работы после прибытия ближе к концу сезона. Работники рассчитывают на доход, который они должны получить в рамках программы, и поэтому, если они не получают достаточного количества рабочих недель, многие из них сталкиваются с серьезными рисками.

Увольнения

Работники чувствуют себя легко заменяемыми, и если они создают проблемы или не соответствуют ожиданиям, их быстро увольняют.



“Мы неоднократно поднимали вопросы на нашей ферме, но никаких действий предпринято не было, поэтому нам пришлось перевестись в другое место.”

В чем заключается проблема?

Сезонная работа в сельском хозяйстве — это тяжелый труд, который становится еще сложнее, если к работникам не относятся справедливо и с уважением, если у них нет доступа к представительству своих интересов и если они чувствуют себя легко заменяемыми. Программа SWV предоставляет слишком много власти работодателям и поставщикам труда, из-за чего работники испытывают страх потерять работу или не получить возможность вернуться на работу в будущем.

На чем следует сосредоточить внимание?

Правительство Великобритании

- должно гарантировать, что все работники имеют защиту от необоснованного увольнения.

Правительства Великобритании и Шотландии

- должны обеспечить соблюдение трудовых стандартов на фермах, включая вопросы оплаты труда, с учетом использования схем оплаты, связанных с производственными целями, а также гарантировать достаточную подготовку и надзор за работниками.

Правительству Великобритании

- следует пересмотреть программу SWV, чтобы устранить риски и дисбаланс власти, а также упростить для работников возможность оставаться в стране на более длительный срок и осваиваться в Великобритании.

“Это были полностью отношения раба и хозяина, и меня это совсем не устраивало.”



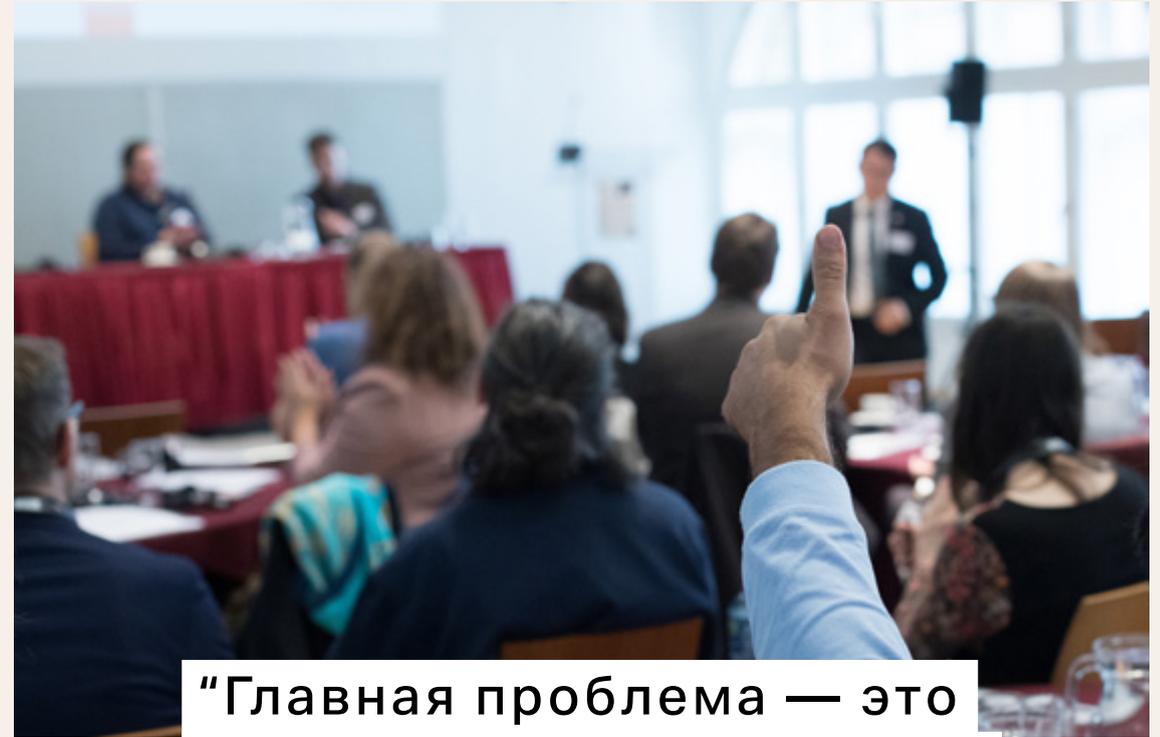
Что мы узнали?

2. Представительство интересов работников

Участники поделились, что представительство интересов работников важно для обеспечения их поддержки, чтобы они могли рассказать свою точку зрения и восстановить баланс сил на рабочем месте.

Обсуждения были сосредоточены на текущем отсутствии представительства интересов сезонных работников в сельскохозяйственной отрасли и существующих барьерах, таких как срок действия визы, враждебность со стороны отрасли, а также географическая и социальная изоляция.

Примеры усилий по преодолению барьеров на пути к представительству в Шотландии и на международном уровне включают укрепление доверия, взаимодействие с работниками на их родном языке, работу в местах, где они чувствуют себя комфортно и безопасно, включая поля и рабочие зоны, обеспечение доступа к необходимым услугам и предметам первой необходимости, выслушивание их историй из первых уст и создание альтернативных моделей профсоюзов, которые более эффективно учитывают потребности временных трудовых мигрантов.



“Главная проблема — это руководители и линейные менеджеры, особенно когда работника обвиняют в какой-либо проблеме. Это самая худшая ситуация, так как работник не может доказать свою невиновность, и это вызывает наибольшее беспокойство.”

В чем заключается проблема?

Сезонные сельскохозяйственные работники не имеют независимого представительства через профсоюзы. Хотя Центр частично компенсирует этот недостаток, работники часто ощущают себя изолированными на рабочих местах, где не могут выразить свою точку зрения.

На чем следует сосредоточить внимание?

Правительствам Шотландии и Великобритании

- следует сделать независимое представительство работников обязательным условием для получения субсидий в сельскохозяйственном секторе.

Профсоюзам стоит

- рассмотреть альтернативные модели членства для временных трудовых мигрантов, включая участие самих работников в их разработке.

Центру

- необходимо продолжить сотрудничество с сельскохозяйственной отраслью и подчеркнуть важность своей работы по предотвращению эксплуатации.

“Необходимо проводить внутреннее расследование с участием профсоюза, чтобы обсудить, какие меры будут предприняты для решения любой проблемы.”



3. Жилищные условия, привязанные к рабочим местам

Участники поделились опытом крайне плохих условий проживания и их влиянием на физическое и психическое здоровье, а также обсудили юридические и практические барьеры, мешающие улучшению условий в предоставляемом жилье.

Обсуждения показали, что стоимость жилья продолжает расти, достигая более 300 фунтов стерлингов в месяц с каждого работника, при этом 4–6 человек делят одну единицу жилья, что значительно выше рыночной ставки в этом регионе. Высокие расходы на отопление, дополнительные платежи за постельное белье, кухонные принадлежности и обвинения в поломках еще больше ухудшают финансовое положение работников. Несмотря на эти дополнительные расходы, работники часто отмечают, что качество жилья оставляет желать лучшего: оно тесное, холодное, с многочисленными дырками в доме-фургоне и сломанной мебелью. Общие удобства также оказывают влияние на чувство безопасности и психическое здоровье работников, так как они сталкиваются с длинными очередями на общие удобства и отсутствием приватности.

Работники часто изолированы на фермах, живут и работают в полях, вдали от автобусных остановок, железнодорожных станций, магазинов и других объектов, без возможности интеграции в местные сообщества. Учитывая, что работники часто живут и

работают в полях в холодных, сырых условиях, это особенно тяжело, так как не предоставляет передышки от суровых условий жизни.

Статус работников в контексте их проживания в настоящее время не имеет ясного юридического определения, что затрудняет понимание и защиту их прав как арендаторов. Существует несколько потенциальных юридических путей, которые могут быть рассмотрены для улучшения ситуации: лицензирование домов с несколькими жильцами в соответствии с подзаконными актами, установленными Законом о жилье (Шотландия) 1987 года, проверка условий проживания в рамках Закона об охране окружающей среды 1990 года или внедрение лицензирования домов-фургонов согласно Закону о домах-фургонах и контроле за развитием 1960 года.

“Каждый год, когда мы приезжаем в Великобританию, мы видим, что стоимость аренды повышается, и нам приходится платить больше за дом-фургон, в первый год было 59 фунтов стерлингов, а теперь — 70.”

В чем заключается проблема?

Плохие условия жилья могут оказывать огромное влияние на физическое и психическое здоровье работников. Нет ясности относительно статуса работников в отношении предоставляемого жилья, отсутствуют стандарты жилья и государственное регулирование.

На чем следует сосредоточить внимание?

Правительствам Шотландии и Великобритании

- следует разработать четкое понимание статуса работников в отношении предоставляемого жилья, установить соответствующие стандарты и назначить орган, ответственный за их соблюдение.

Центру и работникам

- важно активно продвигать лучшие стандарты жилья и обмениваться передовым опытом.

“Мое предложение — обратить внимание на условия проживания, чтобы люди чувствовали себя комфортно и с ними обращались как с людьми, чтобы мы не чувствовали себя рабами.”



Что мы узнали?

4. Доступ к правосудию для работников программ временной миграции

Участники поделились своими переживаниями по поводу несправедливости, с которой сталкиваются работники, включая неоплату рабочего времени и нерешенные проблемы с травмами.

Обсуждения сосредоточились на барьерах, мешающих доступу к правосудию, таких как незнание юридических прав, отсутствие услуг и информации на родном языке, краткосрочный характер визы, трудности с доступом к юридической помощи и нестабильный статус работников.

Предложенные решения включают государственное принуждение, которое было описано как более предпочтительное, чем полагаться на отдельных работников, чтобы они подавали иски в суд, учитывая существующие барьеры. Государственное принуждение было признано подходящим вариантом, когда оно включает активную роль инспекции в выявлении проблем и когда государственные органы могут добиваться компенсации или решения вопросов от имени работников через трудовой суд.

“В поликарбонатных теплицах существовало множество опасных проблем, и, несмотря на то, что многие работники пострадали, меры по исправлению ситуации или устранению угрозы не были приняты.”



В чем заключается проблема?

Работники сталкиваются с множеством несправедливостей на рабочем месте и серьезными практическими препятствиями для достижения справедливости.

На чем следует сосредоточить внимание?

Правительству Великобритании

- следует обеспечить доступность юридической помощи для всех уязвимых работников.

Правительству Великобритании

- важно установить прямое взаимодействие между новым Агентством справедливой работы и подачей исков в трудовой суд от имени работников, либо разработать альтернативный механизм, например, приказы о компенсации, чтобы обеспечить работникам доступ к средствам правовой защиты.



“На ферме учет рабочего времени иной: когда ты приходишь на поле, рабочие часы начинаются только с момента начала работы, а время до этого считается перерывом. Это означает, что для получения оплаты за 8 часов нужно провести на работе 10-13 часов.”



Наши заключительные мысли...

Центр гордится всеми, с кем мы работали в этом году для укрепления прав работников. Эта встреча стала важным шагом на пути к лучшему пониманию историй сезонных работников в сельскохозяйственном секторе. С наступлением 2025 года, с надеждой вновь встретит многих работников и приветствовать новых, продолжится работа по созданию возможностей для изменений, инициируемых самими работниками, а также поддержка работников в том, чтобы они могли делиться своими историями.

Центр поддержки работников благодарен студентам юридического факультета Университета Глазго, которые помогли в организации этой конференции: Бет Пейдж, Еве Джексон, Марку Аллану Кэмпбеллу и Нилу Фостеру.

Эта конференция прошла при поддержке

